

Fractie VOOR Den Bosch & D66 's-Hertogenbosch  
De heer Gersjes en de heer van den Kerkhof

|              |  |             |                                |
|--------------|--|-------------|--------------------------------|
| Uw brief van | : 28 juni 2023   | Ref.        | : Nijssen                      |
| Uw kenmerk   | : -  | Tel.        | :                              |
| Afdeling     | : SB/OOV/IV  | E-mail      | : k.nijssen@s-hertogenbosch.nl |
| Zaaknummer   | : 15255958   | Bijlage(n): |                                |
| Datum        | : 12 september 2023  |             |                                |
| Onderwerp    | : Uw vragen ex. art. 71 RvO over: 'Ongekend hoog aantal beveiligingscamera's in 's-Hertogenbosch'. |             |                                |

Geachte heer Gersjes en de heer van den Kerkhof,

In uw brief van 28 juni 2023 stelt u raadsvragen ex artikel 71 Reglement van Orde over: 'Ongekend hoog aantal beveiligingscamera's in 's-Hertogenbosch'. Vanwege de vakantieperiode is het niet gelukt om uw vragen te beantwoorden binnen het daarvoor geldende termijn, u bent daarover geïnformeerd per e-mail d.d. 21 augustus.

Uw vragen hebben betrekking op het landelijke programma 'Camera in Beeld', een initiatief van de politie. Voor de beantwoording van deze vragen is dan ook afstemming geweest met de politie. Het programma 'Camera in Beeld' is een systeem van de politie waar burgers en bedrijven vrijwillig hun beveiligingscamera's kunnen aanmelden. De politie weet dankzij deze informatie waar er camera's hangen die eventueel kunnen helpen bij de opsporing van een gepleegd misdrijf.

Op de gestelde vragen kunnen wij u het volgende antwoorden:

**Vraag 1:** *Kunt u een verklaring geven waarom er in 's-Hertogenbosch een ongekend hoog aantal beveiligingscamera's hangen?*

**Antwoord:** De registratie van camera's binnen het programma 'Camera in Beeld' verloopt door middel van aanmelding door de eigenaar maar ook door camera's die op andere manieren in beeld komen (bijvoorbeeld door buurtonderzoeken door de politie of een betrokken politieambtenaar die een camera ziet hangen). Het is geen uitputtende database van camera's in Nederland, daar is het ook niet voor bedoeld. Enige terughoudendheid in het vergelijken van het aantal camera's en de soort camera's tussen gemeenten is dan ook nodig.

Als gemeente hebben wij geen inzicht in het gebruik van camerabeveiliging door particulieren en bedrijven en wat daarvan is aangemeld bij 'Camera in Beeld'.

In uw inleidend verhaal op de vragen spreekt u over het aantal publieke

camera's in onze gemeente, volgens 'Camera in Beeld'. Graag willen wij verduidelijken dat publieke camera's alle camera's omvatten van overheidsinstanties die hangen in het publieke domein. Met publiek domein wordt niet alleen de openbare ruimte bedoeld maar ook andere plekken die voor het publiek toegankelijk zijn zoals een openbare fietsenstalling of parkeergarage. Deze camera's kunnen van de gemeente zijn, maar ook van andere overheidsinstanties. Denk hierbij bijvoorbeeld aan flitspalen en ANPR-camera's van de politie, of camera's van ProRail op het treinstation. Al deze camera's tezamen geeft het totaal genoemde aantal publieke camera's bij Camera in Beeld.

Als gemeente zetten wij camera's in met verschillende doelen:

- Ter handhaving van de openbare orde  
Dit zijn de camera's die in de binnenstad van 's-Hertogenbosch, Boschveld en Klokkenlaan hangen ter handhaving van de openbare orde en veiligheid.
- Verkeerstoezicht  
Voor het monitoren van verkeersstromen.
- Handhaving geslotenverklaringen / Selectief Toegangssysteem binnenstad  
In de van Berckelstraat is sprake van een geslotenverklaring. Deze geslotenverklaring wordt gehandhaafd door middel van camera's. Daarnaast maken we gebruik van camera's om controle uit te voeren op het Selectief Toegangssysteem van de binnenstad.
- Bewaking van gemeentelijke eigendommen  
Dit heeft als doel zaaksbescherming, het beveiligen en beschermen van privé-eigendommen en natuurlijke personen. Dit wordt privaats cameratoezicht genoemd. Deze camera's hangen veelal in publiek toegankelijke ruimtes zoals een openbare fietsenstalling of parkeergarage.

Camera's die met de bovenstaande doelen zijn opgehangen zijn bij 'Camera in Beeld' geregistreerd als publieke camera.

Navraag bij de politie geeft inzicht dat er volgens 'Camera in Beeld' 511 publieke camera's hangen (peildatum juli 2023) in onze gemeente op 113 verschillende locaties. Een groot deel van de publieke camera's hangen in parkeergarages, dat zijn er meer dan 350.

**Vraag 2:** *Hoe maakt het college de afweging tussen het plaatsen van camera's en andere middelen om de veiligheid te vergroten, bijvoorbeeld door meer toezicht op straat of preventie?*

**Antwoord:** Wanneer het gaat om cameratoezicht om de veiligheid te vergroten in de openbare ruimte spreken we over cameratoezicht op basis van artikel 151c Gemeentewet. Voor een goede uitoefening van deze taak is er in april 2021 het 'Beleidskader publiek cameratoezicht op openbare plaatsen' door de

burgemeester vastgesteld. In dit beleidskader zijn voorwaarden opgenomen waarmee een afweging gemaakt wordt of cameratoezicht met dit doel op zijn plaats is. De voorwaarden gaan in op de doelen, proportionaliteit en subsidiariteit van cameratoezicht. In het beleidskader is verwoord dat cameratoezicht maatwerk is en dat de gemeente terughoudend is met de inzet van cameratoezicht. Wanneer er inzet is wordt dit altijd gecommuniceerd naar inwoners en gemeenteraad.

**Vraag 3:** *Hoe maakt het college de afweging om wel of niet camera's te plaatsen in de openbare ruimte?*

**Antwoord:** Het afwegingskader voor wel of geen camera's in de openbare ruimte is het doel, proportionaliteit en subsidiariteit. In al de gevallen is daarom ook de inzet van andere maatregelen onderzocht en/of geprobeerd voordat de afweging werd gemaakt om camera's te plaatsen.

**Vraag 4:** *Hoe wordt de privacy gewaarborgd bij camera's die geplaatst worden door de gemeente?*

**Antwoord:** Cameratoezicht maakt inbreuk op de privacy, maar de mate waarin is iets waar wij als gemeente nadrukkelijk bij stilstaan. Voor de inzet van camera's is het uitgangspunt 'niet meer inbreuk maken op de privacy van inwoners dan noodzakelijk'. Als gemeente nemen we maatregelen en maken we werkafspraken om de privacy waar te borgen. Zo passen we 'blurring' toe wanneer een camera kan binnenkijken bij een besloten plaats. Omdat camerabeelden persoonsgegevens bevatten worden er risico-inventarisaties uitgevoerd (DPIA) maar wordt er ook duidelijk afgesproken wie er wel en niet bij de beelden mag. De gezamenlijke set aan maatregelen en werkafspraken heeft onder andere als bedoeling om de privacy van een ieder te waarborgen en te voldoen aan de geldende wet- en regelgeving.

**Vraag 5:** *Welke plannen zijn er voor de toekomst met betrekking tot uitbreiding of aanpassing van het cameratoezicht in onze gemeente, waarbij rekening wordt gehouden met privacyaspecten?*

**Antwoord:** Op dit moment spelen de volgende projecten waarbij de inzet van camera's wordt onderzocht (deze projecten zullen in de toekomst nog gedeeld worden met de gemeenteraad):

- Vernieuwing van het huidige STS-systeem in de binnenstad.
- Mobiliteitsaanpak Brede Binnenstad.
- Handhaving nul-emissie zone 2025.

Daarnaast is er concreet de uitwerking van inzet van camera's bij:

- Geslotenverklaring Oliemolensingel.

Ook zullen in de toekomst bij kruispunten met verkeerslichten camera's (bij)geplaatst worden om goed zicht te houden op de verkeersstromen.

Naast bovenstaande projecten loopt er op dit moment een evaluatie van het cameratoezicht op basis van artikel 151c Gemeentewet, handhaving van de

openbare orde.

Privacy is een continue aandachtspunt bij de inzet van camera's, dus bij enige aanpassing of uitbreiding zal hier rekening mee worden gehouden. Zo zullen altijd de privacy officers betrokken worden die werkzaam zijn in onze organisatie om ervoor te zorgen dat de privacywetgeving wordt nageleefd.

**Vraag 6:** *Vaak worden camera's tijdelijk geplaatst. Kunt u een overzicht geven van tijdelijke camera's in de gemeente 's-Hertogenbosch en de datum waarop deze camera's zijn geplaatst? Kunt u daarbij ook een overzicht geven van tijdelijke camera's die al verwijderd zijn?*

**Antwoord:** In de gemeente is er in het kader 151c Gemeentewet, handhaving van de openbare orde, vijfmaal sprake geweest van tijdelijk cameratoezicht. Aanleiding hiervoor waren bijzondere incidenten / gebeurtenissen. Al deze vijf zijn inmiddels verwijderd.

September 2017 – September 2020 – Churchillaan

December 2020 – juni 2021 – Balkbrug Oost

Augustus 2022 – januari 2023 Goedenrade met later uitbreiding naar Stapelen

Carnaval 2023 – Extra camera's binnenstad

In juni 2023 zijn er op zes locaties in en rondom de binnenstad ANPR camera's ingezet, voor verkeersonderzoek. Het doel hiervan was het achterhalen van de milieuklassen van het verkeer in relatie tot de in te stellen nul-emissie zone in 2025. Deze camera's zijn inmiddels weer verwijderd.

**Vraag 7:** *Wat betekent 'tijdelijk cameratoezicht' voor het college? Wanneer en hoe vaak wordt bepaald of cameratoezicht nog steeds wenselijk en noodzakelijk is en wanneer worden camera's weer weggehaald?*

**Antwoord:** Tijdelijk cameratoezicht kunnen we als gemeente met twee verschillende doelen inzetten. Verkeersonderzoek of vanwege handhaving van de openbare orde en veiligheid.

Cameratoezicht in het kader van de handhaving van de openbare orde is maatwerk. De looptijd wordt altijd vastgesteld op basis van de situatie en het doel wat bereikt moet worden en wat daar passend bij is. Vanuit de wet is er de verplichting om deze vorm van cameratoezicht altijd na een bepaalde tijd te evalueren. Op basis van de evaluatie wordt een besluit genomen over het (tijdelijk) cameratoezicht, verlengen en/of aanpassen of stopzetten.

Bij verkeersonderzoeken en inzet van camera's is er sprake van een afgebakende looptijd en doel en zodra dit is afgelopen / behaald worden de camera's verwijderd.

**Vraag 8:** *Hoe verhoudt de mogelijkheid tot het aanmelden van particulieren en*

*bedrijfscamera's in het programma "Camera in beeld" zich tot de regels die er zijn voor particulieren en bedrijven voor het ophangen van camera's? Wordt er nagegaan of aangemelde camera's voldoen aan de specifieke privacyregels en richtlijnen?*

**Antwoord:** Het programma 'Camera in Beeld' is van de politie. Op de website van 'Camera in Beeld' wijst de politie eigenaren op de (privacy)regels die gelden voor het ophangen van camera's. Daarbij wordt verwezen naar de website van de Autoriteit Persoonsgegevens. De eigenaren van de camera's zijn zelf verantwoordelijk voor het naleven van (privacy)regels en richtlijnen.

**Vraag 9:** *Welke garanties zijn er ingesteld om ervoor te zorgen dat de beelden van particuliere en bedrijfscamera's uitsluitend voor legitieme doeleinden worden gebruikt en dat misbruik wordt voorkomen?*

**Antwoord:** Welke regels gelden rondom het filmen in en om het huis dan wel het bedrijf is onder andere opgenomen in de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG). Hiermee probeert de Rijksoverheid misbruik te voorkomen. De Autoriteit Persoonsgegevens is in Nederland de toezichthouder op de AVG.

**Vraag 10:** *Is er een plek waar mensen alle geplaatste camera's in de gemeente 's-Hertogenbosch kunnen inzien? Zo nee, wat vindt het college van het idee om zo'n register aan te gaan maken en in te gaan richten?*

**Antwoord:** In de commissie Bestuur van 22 juni 2023 is er gesproken over verantwoord datagebruik. Daar is ook gesproken over een algoritme- en sensorregister (camera's vallen onder het sensorregister):

- Als gemeente zullen we actief blijven deelnemen aan de initiatieven van een landelijk sensor- en algoritmeregister.
- Het landelijk algoritmeregister aan te vullen met onze algoritmen. Hierbij richten we ons op algoritmen met een hoge impact op inwoners.
- Het sensorregister via de eigen website te publiceren. Hierbij richten we ons in eerste instantie op camera's en geluidssensoren in de openbare ruimte.

Op dit moment zijn we bezig met de verder uitwerking van bovenstaande gemaakte afspraken van de door de gemeente 's-Hertogenbosch beheerde sensoren.

**Vraag 11:** *Bent u bereid om het gevoerde beleid rondom cameratoezicht in onze gemeente en de hoeveelheid camera's op korte termijn te evalueren?*

**Antwoord:** Op dit moment is een evaluatie gaande van het cameratoezicht op grond van artikel 151c Gemeentewet, handhaving van de openbare orde. Deze evaluatie zal u als raad eind 2023 worden aangeboden.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
Burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch,  
De gemeentesecretaris, De burgemeester,

drs. B. van der Ploeg

drs. J.M.L.N. Mikkers

Bijlage(n):

